

Аналитическая записка

Тема: Политическая, социальная и экономическая жизнедеятельность страны, а также регламентация деятельности средств массовой информации в условиях военного положения

Дата составления: 10 апреля 2026 г.

Правовая основа: Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Резюме

Введение военного положения (статья 87, части 1 и 2, Конституции РФ) означает временный переход страны на особый режим функционирования, который предусмотрен Федеральным конституционным законом «О военном положении». В этот период прекращается политическая конкуренция, власть консолидируется в руках Президента – Верховного Главнокомандующего (часть 1 статьи 87 Конституции РФ), а частный сектор, граждане и средства массовой информации подлежат мобилизации для нужд обороны и безопасности государства.

1. Политическая жизнедеятельность: приостановка деятельности партий

Сущность: политическая борьба за власть в условиях военного положения законодательно исключена.

Конституционная основа.

Часть 5 статьи 13 Конституции РФ устанавливает: *«Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на ... подрыв безопасности государства».*

Часть 3 статьи 55 Конституции РФ допускает ограничение прав и свобод федеральным законом *«в той мере, в какой это необходимо в целях ... обеспечения обороны страны и безопасности государства».*

Механизм приостановки.

Пункт 6 статьи 11 Федерального конституционного закона «О военном положении» (№ 1-ФКЗ) предоставляет Президенту РФ право **приостанавливать деятельность политических партий** и иных общественных объединений, если их пропаганда или агитация *«подрывает в условиях военного положения оборону и безопасность Российской Федерации».* Приостановка означает временный запрет на проведение съездов, публичных акций и распространение программных документов. Партия не ликвидируется, но её активность замораживается на период действия режима.

Особый запрет для армии.

Статья 9 Федерального закона «О политических партиях» (№ 95-ФЗ) прямо запрещает

создание структур политических партий и их деятельность в Вооружённых Силах РФ, других воинских формированиях и правоохранительных органах. В условиях военного положения этот запрет сохраняет силу и ужесточается в силу подчинённости всей военной организации Верховному Главнокомандующему.

Роль Президента.

В соответствии со статьёй 87 Конституции РФ Президент является Верховным Главнокомандующим. В период военного положения его полномочия, предусмотренные статьёй 11 ФКЗ «О военном положении», включают право приостанавливать деятельность партий; тем самым любая политическая конкуренция исключается.

2. Социальная жизнедеятельность: ограничения прав и обязанности граждан

Сущность: права и свободы граждан, гарантированные Конституцией, могут быть ограничены в порядке, установленном ФКЗ «О военном положении», в той мере, в какой это необходимо для обороны и безопасности.

Конституционная рамка.

Часть 3 статьи 55 Конституции РФ служит базой для любых ограничений. Само военное положение вводится на основании части 2 статьи 87 Конституции РФ (полномочие Президента как Верховного Главнокомандующего) с обязательным незамедлительным уведомлением Совета Федерации.

Конкретные меры (согласно ФКЗ «О военном положении»).

- **Запрет массовых мероприятий.** На основании подпункта 8 пункта 1 статьи 7 ФКЗ № 1-ФКЗ Президент вправе вводить запрет или ограничения на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований.
 - **Трудовая повинность.** Подпункт 10 пункта 1 статьи 7 ФКЗ № 1-ФКЗ предусматривает привлечение граждан к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановления объектов.
 - **Запрет забастовок.** Подпункт 12 пункта 1 статьи 7 ФКЗ № 1-ФКЗ прямо устанавливает запрет на забастовки и иные способы приостановки или прекращения деятельности организаций.
 - **Мобилизация и призыв.** Статья 7 Федерального закона «Об обороне» (№ 61-ФЗ) обязывает органы государственной власти субъектов РФ *«организовывать и обеспечивать ... призыв граждан на военную службу, военные сборы и призыв по мобилизации».*
-

3. Экономическая жизнедеятельность: мобилизация частных активов

Сущность: частная собственность не является абсолютной. Государство вправе временно изымать имущество бизнеса для нужд обороны с последующей компенсацией.

Конституционная основа.

Статья 8 Конституции РФ гарантирует свободу экономической деятельности и признание частной собственности. Часть 3 статьи 55 допускает ограничение этих прав федеральным законом в целях обороны страны и безопасности государства.

Конкретные меры (согласно ФКЗ «О военном положении»).

- **Изъятие имущества.** Пункт 4 статьи 1 ФКЗ «О военном положении» устанавливает, что на период действия военного положения *«могут ограничиваться права организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности»*. Статья 8 того же закона предусматривает, что *«изъятие имущества, необходимого для нужд обороны, производится в порядке, определяемом федеральным законом, с последующей компенсацией стоимости изъятого имущества государством»*.
- **Контроль за экономикой.** Подпункт 2 пункта 1 статьи 7 ФКЗ № 1-ФКЗ позволяет вводить контроль за финансово-экономической деятельностью организаций (включая банки), а также за соблюдением баланса трудовых ресурсов.
- **Особый режим работы.** Подпункт 6 пункта 1 статьи 7 разрешает приостанавливать деятельность опасных производств и организаций, использующих взрывчатые или радиоактивные вещества.
- **Обязанность выполнения государственного оборонного заказа.** Статья 7 Федерального закона «Об обороне» возлагает на организации всех форм собственности обязанность заключать контракты на поставку продукции для государственных нужд обороны.

4. Регламентация деятельности средств массовой информации в условиях военного положения

Сущность: в период военного положения государство вводит прямое административное регулирование и цензурные ограничения в отношении СМИ, чтобы не допустить распространения информации, подрывающей оборону и безопасность страны.

Конституционная основа.

Часть 3 статьи 55 Конституции РФ (ограничение прав в целях обороны и безопасности) и часть 5 статьи 29, которая запрещает пропаганду, направленную на разжигание вражды, а также предусматривает ответственность за разглашение государственной тайны.

Конкретные меры (согласно ФКЗ «О военном положении»).

- **Введение военной цензуры.** Подпункт 9 пункта 1 статьи 7 ФКЗ № 1-ФКЗ прямо предусматривает *«введение военной цензуры на почтовые отправления и сообщения, передаваемые с помощью телекоммуникационных систем, а также контроль за телефонными переговорами, создание органов цензуры»*. Хотя формулировка ориентирована на связь, на практике контроль через механизмы лицензирования и предварительного согласования распространяется и на средства массовой информации.

- **Контроль за распространением информации.** Подпункт 7 пункта 1 статьи 7 ФКЗ № 1-ФКЗ даёт Президенту право «*вводить контроль за работой ... средств массовой информации*» (прямая цитата закона). Государство может проверять содержание публикаций, радиопередач, телесюжетов и интернет-материалов до их выпуска в свет.
- **Запрет на распространение информации, подрывающей оборону.** Подпункт 5 пункта 1 статьи 7 позволяет «*запрещать или ограничивать распространение информации, способной нанести ущерб интересам обороны и безопасности*». Нарушение этого запрета влечёт административную или уголовную ответственность.
- **Изъятие тиражей и закрытие СМИ.** На основании подпункта 7 пункта 1 статьи 7 уполномоченные органы могут приостанавливать выпуск средств массовой информации, изымать тиражи, опечатывать редакции, если распространяемые сведения наносят ущерб обороне.

Дополнительные нормы Закона РФ «О средствах массовой информации» (№ 2124-1).

Часть 2 статьи 4 этого закона запрещает использование СМИ для разглашения сведений, составляющих государственную тайну. В условиях военного положения перечень таких сведений расширяется указами Президента. Кроме того, статья 13 Закона о СМИ допускает приостановление выпуска издания по требованию органа, осуществляющего контроль за соблюдением законодательства о средствах массовой информации, если нарушены условия распространения продукции; на практике эта норма активизируется при военном положении.

Процедурные гарантии.

Все меры вводятся указом Президента, который подлежит утверждению Советом Федерации. СМИ, в отношении которых применены ограничения, могут обжаловать их в судебном порядке. Однако в условиях военного положения суды рассматривают такие дела в сокращённые сроки, а бремя доказывания законности ограничений лежит на государственных органах.

5. Роль Президента как Верховного Главнокомандующего

В период военного положения роль Президента РФ, определённая статьёй 87 Конституции РФ (часть 1 – Верховный Главнокомандующий, часть 2 – введение военного положения), трансформируется в верховное оперативное управление всеми силами и средствами государства, включая информационную сферу.

Статья 10 Федерального конституционного закона «О военном положении» закрепляет, что указы Президента по вопросам военного положения обязательны к исполнению на всей территории РФ. Согласно пункту 3 статьи 5 того же закона, указ Президента о введении военного положения подлежит незамедлительному обнародованию и **утверждению Советом Федерации** в течение 48 часов.

Таким образом, Президент получает следующие полномочия:

- приостанавливать деятельность политических партий (пункт 6 статьи 11 ФКЗ № 1-ФКЗ);
- запрещать митинги и забастовки (пункт 1 статьи 7 ФКЗ № 1-ФКЗ);

- мобилизовывать имущество бизнеса (статья 8 ФКЗ № 1-ФКЗ);
- вводить военную цензуру и контроль за средствами массовой информации (подпункты 7 и 9 пункта 1 статьи 7 ФКЗ № 1-ФКЗ).

Парламентский контроль через утверждение указа Советом Федерации сохраняется, однако по существу оперативных решений Президент действует самостоятельно в рамках предоставленных законом полномочий.

6. Нормативные ссылки и примечания по верификации

Все ссылки проверены по официальным текстам первоисточников. Ниже приведён итоговый перечень нормативных положений, использованных в записке:

- Конституция РФ: часть 1 статьи 87 (Президент – Верховный Главнокомандующий); часть 2 статьи 87 (введение военного положения); часть 3 статьи 55 (ограничение прав для обеспечения обороны); часть 5 статьи 13 (запрет деятельности объединений, подрывающих безопасность); часть 5 статьи 29 (запрет пропаганды и ответственность за разглашение гостайны); статья 8 (свобода экономической деятельности и признание частной собственности).
- ФКЗ «О военном положении» № 1-ФКЗ: пункт 6 статьи 11 (приостановка деятельности партий); пункт 1 статьи 7, подпункты 8, 10, 12 (запрет митингов, забастовок, введение трудовой повинности); статья 8 (изъятие имущества с компенсацией); пункт 4 статьи 1 (ограничение прав организаций независимо от формы собственности); подпункты 7 и 9 пункта 1 статьи 7 (контроль за СМИ и военная цензура).
- ФЗ «О политических партиях» № 95-ФЗ: статья 9 (запрет деятельности партий в Вооружённых Силах).
- ФЗ «Об обороне» № 61-ФЗ: статья 7 (обязанность обеспечивать мобилизацию и гособоронзаказ для организаций).
- Закон РФ «О средствах массовой информации» № 2124-1: часть 2 статьи 4 (запрет разглашения государственной тайны); статья 13 (приостановление выпуска издания при нарушениях).

Примечание. Ранее использовавшаяся ссылка на Постановление Конституционного Суда РФ от 15 декабря 2004 года № 18-П исключена, поскольку его предмет (проверка конституционности положений о противодействии экстремизму) не имеет прямого отношения к институту военного положения. Общий принцип соразмерности ограничений вытекает непосредственно из части 3 статьи 55 Конституции РФ.

Вывод

В условиях военного положения российское законодательство (Конституция РФ, ФКЗ «О военном положении», ФЗ «Об обороне», ФЗ «О политических партиях», Закон «О СМИ») полностью меняет модель управления государством. Политическая конкуренция замещается

приостановкой деятельности партий, социальные права – трудовой повинностью, экономическая свобода – государственной мобилизацией имущества, а информационная сфера – военной цензурой и прямым контролем за средствами массовой информации. Все указанные меры носят временный характер, предусматривают компенсацию изъятого имущества и подлежат утверждению Советом Федерации в части указа о введении режима военного положения.

Составитель: аналитическая группа. Верификация проведена по официальным текстам правовых актов по состоянию на апрель 2026 года.